

**Часть Вторая. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В
СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ И ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В
УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО**

**СТРАТЕГИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В
СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ:
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

**Большаков О.В.
(Тамбовская областная Дума, Тамбов)**

Подавляющее большинство организаций промышленности, энергетики, строительства и транспорта в РФ относятся к 3 и 4 технологическим укладам, соответствующим технологиям, созданным в 30-60-е годы XX века. Лишь незначительная часть организаций промышленности, энергетики, строительства и транспорта может быть отнесена к пятому технологическому укладу, опирающемуся на технологические решения, основанные на электронике, телекоммуникациях, оптоволоконных производствах и биотехнологиях 80-х годов.

Развитые страны мира, как правило, уже состоящие во Всемирной Торговой Организации, начали переход к шестому технологическому укладу, основанному на широком применении микро- и нанoeлектроники, геной инженерии, нетрадиционной энергетики и информационных сетей, следующих после Интернет-поколения.

В рамках планируемого вхождения России в ВТО и усиления конкурентной борьбы становится актуальным увеличение доли промышленности в экономике каждого региона страны. Для защиты отечественного производителя и обеспечения более высоких конкурентных преимуществ отечественных технологий и продукции необходимо осуществлять протекционистскую государственную политику по отношению к промышленному комплексу регионов.

Период 2006 - 2010 годов следует рассматривать как этап подготовки промышленности регионов России к ее интеграции в единое мировое финансово-экономическое пространство. На этом этапе должны быть заложены основы формирования нового облика промышленности, обеспечивающей эффективное воспроизводство конкурентоспособной продукции, в том числе инновационной, и стабильный экономический рост на перспективу.

На примере субъектов ЦФО РФ рассмотрим стратегию и инструменты региональной промышленной политики, призванные ликвидировать технологическое отставание промышленного сектора экономики российских регионов по сравнению со странами – членами ВТО.

Стратегические цели региональной промышленной политики на современном этапе определяются следующим образом: создание условий для организации и развития конкурентоспособных и эффективных производств, формирование конкурентоспособного производства.

Такая цель предъявляет особые требования к процессам модернизации производства, внедрения инноваций, стандартизации и качеству продукции, квалификации специалистов и менеджеров, профессионально-квалификационному составу рабочих кадров, качеству труда, условиям поддержания платежеспособного спроса на промышленную продукцию.

Достижение цели может быть обеспечено за счет повышения уровня оплаты труда, финансового оздоровления промышленных организаций, создания определенного имиджа отечественному производству и содействия продвижению его продукции.

Наиболее развитые промышленные регионы ЦФО РФ – такие, как Владимирская, Липецкая и Московская области стратегической задачей государственной промышленной политики региона видят создание на территории области зон роста (промышленных зон), имеющих современную развитую инфраструктуру и готовых для размещения инвестиционных проектов российских и иностранных инвесторов.

Во Владимирской области такие зоны определены, как особые экономической зоны, созданные для привлечения инвесторов для работы в качестве резидентов по созданию производств высокой степени переработки, или зоны регулируемого развития (ЗРР).

Законодательство Липецкой области предусматривает создание только одной подобной промышленной площадки на собственной территории, в Грязинском районе, в виде особой экономической зоны промышленно-производственного типа.

Задачей промышленной политики Правительство Московской области считает создание до 2010 года на территории области 26-и промышленных округов. Такие округа определяются, как обустроенная по единому генеральному плану часть территории муниципального образования со всеми элементами инженерной, транспортной, деловой и социальной инфраструктуры, которые необходимы для размещения и нормального функционирования различных производств (центров, подразделений и т.п.) и сопутствующих сервисов, ориентированных на использование единой инфраструктуры.

В качестве инструментов промышленной политики региона, предусматриваются такие формы предоставления администрации ЗРР государственной поддержки, как:

- предоставление бюджетных инвестиций на развитие инфраструктуры на условиях закрепления в государственной собственности области соответствующей части акций создаваемого акционерного общества;

- освобождение от налога на имущество находящееся на балансе администрации ЗРР, расположенное на территории ЗРР и используемое для обеспечения функционирования ЗРР;

- предоставление государственных гарантий областного бюджета;

- предоставление отсрочки или рассрочки по уплате региональных налогов в соответствии с ч.1 Налогового кодекса Российской Федерации;

- предоставление бюджетных кредитов.

Участникам ЗРР так же предоставляется государственная поддержка инвестиционной деятельности в формах, установленных законодательством области [4].

Региональное законодательство ЦФО о промышленной политике определяет следующие инструменты, предоставляемые органам исполнительной власти территории для реализации промышленной политики:

- предоставление налоговых льгот для предприятий, в том числе: уменьшение налога на прибыль, в части платежей, зачисляемых в областной бюджет [5, ст. 12.1, ст. 12.2], уменьшение ставки налога на пользователей автомобильных дорог [5, ст. 12.3]

возмещение промышленным предприятиям части процентной ставки по привлеченным кредитам на инвестиционные цели за счет средств областного бюджета, но при условии включения предприятия в государственную инвестиционную программу области.

Нормативная база большинства регионов ЦФО предусматривает использование такого инструмента, как разработка и реализация областных программ развития промышленности и ежегодных или отраслевых планов развития промышленности.

Областные законы «О промышленной политике (основах промышленной политики) в (субъекте федерации)» приняты в 12 из 18 областей. Среди них можно условно выделить три концепции (по первым принявшим регионам): калужскую (Калужская, Ивановская и Ярославская), орловскую (Орловская, Брянская, Тверская и Тульская области) и владимирскую (Владимирская и Липецкая области). Тамбовская, Московская и Курская области ЦФО разработали законы о региональной промышленной политике на основании собственных подходов к реализации таковой.

Как инструменту современной промышленной политики на региональном уровне, наибольшее значение программам развития промышленности территории придается в законах орловской концепции. Рассмотрим требования, применяемые к программам развития промышленности в Тульской области ЦФО РФ.

Закон Тульской области «О промышленной политике в Тульской области» предписывает администрации области разрабатывать направления промышленной политики, на срок не менее пяти лет. Затем таковые утверждаются в форме закона области. Соответствующий законопроект вносится в законодательный орган власти области за два месяца до представления проекта закона об областном бюджете. Направления промышленной политики области должны содержать: анализ состояния промышленного комплекса области; определение причин, являющихся препятствием для развития отдельных отраслей промышленности; цели и задачи реализации промышленной политики; приоритетные направления развития промышленности области по отраслям, социальной значимости, экономическим, технологическим и другим показателям; критерии выбора приоритетов и индикаторов государственной поддержки субъектов промышленной деятельности; перечень мер государственной поддержки. Руководитель исполнительной власти области представляет информацию о ходе реализации направлений промышленной политики одновременно с отчетом об исполнении бюджета области.

Направления промышленной политики являются основой для разработки программ развития промышленности, которые содержат конкретные мероприятия по ее реализации. В рамках программ развития промышленности органы государственной власти области оказывают государственную поддержку юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют на территории области деятельность, связанную с производством товаров и оказанием услуг субъектам промышленной деятельности. Основанием для оказания поддержки является соглашение (договор), заключаемый между органом государственной власти области и субъектом промышленной деятельности.

Дополнительные инструменты предоставляются органам исполнительной власти территории законами субъектов ЦФО РФ о поддержке конкретных

отраслей промышленного сектора экономики. Такие законы (постановления исполнительного органа власти) принимались во Владимирской (легкая, текстильная промышленность), Воронежской (химическая, стекольная), Ивановской (текстильная), Орловской (легкая, мебельная) и Тамбовской (легкая, текстильная) и Ярославской (легкая, фарфоро-фаянсовая) областях.

Областные законы ЦФО РФ о поддержке отраслей промышленности можно условно отнести к двум концепциям: тамбовская (Тамбовская, Владимирская и Ивановская области) и орловская (Орловская и Воронежская области).

В рамках тамбовской концепции предусматривается гибкое использование инструментов кредитно-финансовой поддержки, создание кадрового резерва в промышленности, консервация производственных площадей и регулирование тарифов на продукцию естественных монополий, потребляемую промышленным сектором. Законы орловской концепции предусматривают меньший объем инструментов государственной поддержки – уменьшение ставки налогов на прибыль и имущество в части, зачисляемой в областной бюджет или освобождение от уплаты такового налога.

На основании изложенного выше, сделаем следующие выводы: реализация региональной промышленной политики на современном этапе развития национальной экономики построена с учетом таких макротенденций, как переход России в категорию постиндустриальных обществ и предполагаемое вступление России во Всемирную торговую организацию важнейшим и наиболее актуальным инструментом современной промышленной политики на региональном уровне является создание на территории зон роста (промышленных зон), имеющих современную развитую инфраструктуру и готовых для размещения инвестиционных проектов российских и иностранных инвесторов,

наиболее часто используемым инструментом современной промышленной политики на региональном уровне является разработка и реализация программ развития промышленности территории и ежегодных или отраслевых планов развития промышленности.

К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ “ИННОВАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ”

Бронштейн С.Б.

(Институт экономики УрО РАН, Екатеринбург)

Согласно трактовке одного из основоположников инновационной теории Й. Шумпетера в экономической науке инновации понимаются как создание и внедрение новых технологий. Анализ работ отечественных авторов (Гусарова В.Ю и др) показывают, что исторический контекст возникновения понятия “инновация” состоит в следующем.

Выделяются три этапа развития инновационной теории.

Первый - экономические учения об инновациях дорыночной экономики;

Второй - экономические учения и экономическая теория инноваций нерегулируемых рыночных отношений;

Третий - экономические учения инноваций периода коммуникативной, социально ориентированной экономики.

Многие идеи и ключевые понятия инновационной науки возникли еще в период дорыночной экономики. Уже тогда пытались понять и объяснить тайну богатства, исходя из того, что источник богатства следует искать не в торговле,